



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

368
14032012

Doamnă președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea alin.(1) al art.264 din Legea educației naționale nr.1/2011*, inițiată de domnul deputat Cristian-Sorin Dumitrescu din Grupul parlamentar al PSD (Pl-x. 783/2011).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare amendarea art.264 alin. (1) din *Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul ca de gradația de merit să beneficieze și personalul didactic auxiliar (*art.264 alin. (1) în vigoare prevede că de această gradație beneficiază doar personalul didactic*).

II. Observații

1. Inițiativa legislativă nu respectă principiul de bază al salarizării personalului din sectorul bugetar, respectiv „*caracterul unitar*”, prevăzut de *Legea-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice*, prin faptul că se propune reglementarea unor drepturi salariale care nu se regăsesc în această lege.

În acest sens, menționăm că prin *Legea-cadru nr. 284/2010* a fost reglementat un sistem unitar de salarizare, iar potrivit art. 1 din aceasta,

drepturile salariale ale personalului din sectorul bugetar sunt și rămân în mod exclusiv cele prevăzute în această lege.

De altfel, prin noul sistem unitar de salarizare, aprobat prin Legea-cadru nr. 284/2010, a fost eliminat „salariul de merit” de care beneficia personalul din sectorul bugetar, anterior instituirii acestui sistem unitar de salarizare, excepție făcând numai personalul didactic (*profesor, învățător, institutor, educatoare, etc.*) pentru care legea-cadru prevede un drept salarial similar, respectiv „gradația de merit”.

În opinia noastră, extinderea acordării „gradației de merit” pentru personalul auxiliar din învățământ (*secretar, administrator financiar, supraveghetor noapte, laborant, etc.*) ar avea un caracter discriminatoriu față de celelalte categorii de personal din sectorul bugetar care nu mai beneficiază, conform noii legi-cadru, de un drept salarial similar („salariul de merit”).

2. În anul 2011 gradația de merit s-a acordat în baza *Metodologiei și criteriilor de acordare a gradației de merit în învățământul preuniversitar*, aprobată prin *Ordinul ministrului educației, cercetării, tineretului și sportului nr. 5617/2010* și în conformitate cu prevederile din *Legea nr.63/2011 privind încadrarea și salarizarea în anul 2011 a personalului didactic și didactic auxiliar din învățământ*, lege care reglementează salarizarea personalului din sistemul de învățământ pe o perioadă limitată de timp, respectiv până la aplicarea integrală a prevederilor Legii-cadru nr.284/2010.

Menționăm că la elaborarea Legii nr. 63/2011 s-a avut în vedere ca, pe perioada de aplicare etapizată a Legii-cadru nr. 284/2010, drepturile salariale ale personalului didactic și didactic auxiliar din învățământ să se mențină.

Astfel, art. 2 alin. (2) din Anexa nr. 5, Capitolul I privind *Metodologia de calcul al drepturilor salariale care se acordă personalului didactic din învățământ* din Legea nr.63/2011 prevede următoarele:

„Salariul de bază este format din:

A. *salariul de încadrare al funcției didactice prevăzut în anexele nr.1 și 2 la lege, în care este inclus sporul de stabilitate numai pentru tranșele de vechime în învățământ de peste 10 ani, precum și sporul de suprasolicitare neuropsihică existent la toate tranșele de vechime în învățământ;*

B. *indemnizația de conducere, astfel cum este reglementată în anexa nr. 4 la lege;*

C. *indemnizația pentru învățământ special;*

D. *gradația de merit, astfel cum este reglementată prin art. 92, 264 și 311 din Legea educației naționale nr. 1/2011;*

E. *indemnizația pentru personalul didactic care îndeplinește activitatea de diriginte, pentru învățători, educatoare, institutori și profesor pentru învățământul preșcolar și primar.”*

De asemenea, art. 2 alin. (2) din Anexa nr. 5, Capitolul II privind *Metodologia de calcul al drepturilor salariale care se acordă personalului didactic auxiliar din învățământ* din Legea nr.63/2011 prevede următoarele:

„Salariul de bază este format din:

A. salariul de încadrare al funcției didactice auxiliare prevăzut în anexele nr. 3a sau 3b, după caz, la lege, care include sporul de suprasolicitare neuropsihică existent la toate gradele și treptele profesionale;

B. indemnizația de conducere, astfel cum este reglementată în anexa nr. 4 la lege;

C. indemnizația pentru învățământ special;

D. gradația de merit, acordată în condițiile legii;

E. sporul de stabilitate.”

Astfel cum rezultă din *Legea nr. 283/2011 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 80/2010 pentru completarea art.11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar*, prevederile Legii nr. 63/2011 sunt aplicabile și în anul 2012.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Mihai - Răzvan UNGUREANU

Doamnei deputat **Roberta Alma ANASTASE**

Președintele Camerei Deputaților



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

244 /DPSC
DATA: 08.05.2013

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
155/13.05.2013

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *proiectul de lege pentru completarea alin.(1) al art.264 din Legea educației naționale nr.1/2011*, inițiată de domnul deputat Cristian-Sorin Dumitrescu din Grupul parlamentar al PSD (L 155/2012).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare amendarea art. 264 alin. (1) din *Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul ca de gradația de merit să beneficieze și personalul didactic auxiliar (*art.264 alin. (1) în vigoare prevede că de această gradație beneficiază doar personalul didactic*).

II. Observații

1. Inițiativa legislativă nu respectă principiul de bază al salarizării personalului din sectorul bugetar, respectiv „*caracterul unitar*”, prevăzut de *Legea-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, cu modificările ulterioare*, prin faptul că se propune reglementarea unor drepturi salariale care nu se regăsesc în această lege.

În acest sens, menționăm că prin *Legea-cadru nr. 284/2010* a fost reglementat un sistem unitar de salarizare, iar potrivit art. 1 din aceasta, drepturile salariale ale personalului din sectorul bugetar sunt și rămân în mod exclusiv cele prevăzute în această lege.

De altfel, prin noul sistem unitar de salarizare, aprobat prin *Legea-cadru nr. 284/2010*, a fost eliminat „*salariul de merit*” de care beneficia personalul din sectorul bugetar, anterior instituirii acestui sistem unitar de salarizare, excepție făcând numai personalul didactic (*profesor, învățător, institutor, educatoare, etc.*) pentru care legea-cadru prevede un drept salarial similar, respectiv „*gradația de merit*”.

2. În opinia noastră, extinderea acordării „*gradației de merit*” pentru personalul auxiliar din învățământ (*secretar, administrator financiar, supraveghetor noapte, laborant, etc.*) ar avea un caracter discriminatoriu față de celelalte categorii de personal din sectorul bugetar care nu mai beneficiază, conform noii legi-cadru, de un drept salarial similar („*salariul de merit*”).

În acest context, semnalăm și faptul că aprobarea „*gradației de merit*” pentru personalul auxiliar din învățământ, care excede drepturilor salariale reglementate potrivit *Legii-cadru nr. 284/2010*, ar putea constitui un precedent și pentru alte categorii de personal bugetar să solicite un drept similar.

Practica instanțelor judecătorești din ultimii ani, care prin hotărâri judecătorești s-au pronunțat în sensul extinderii acordării unor drepturi salariale (sporuri, indemnizații) reglementate prin lege pentru anumite categorii de personal bugetar și pentru alte categorii de personal bugetar, motivând aceste decizii prin caracterul discriminatoriu al acordării acestor drepturi.

3. Aplicarea prevederilor proiectului de lege conduce la *influențe financiare suplimentare* asupra cheltuielilor de personal ale bugetului general consolidat, de aproximativ *40 milioane lei anual*.

Or, prin art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, se prevede că *"În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor"*.

Totodată, menționăm că art. 7 alin. (1) din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, cu modificările ulterioare*, prevede că:

„(1) În cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte:

a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieți prezentate în strategia fiscal-bugetară”.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,

Victor-Viorel PONTA

**DOMNULUI SENATOR GEORGE – CRIN LAURENȚIU ANTONESCU
PREȘEDINTELE SENATULUI**